

동북아시아지역자치단체연합

NEAR 백서

2009~2016



동북아시아지역자치단체연합사무국

The Secretariat of The Association of Northeast Asia
Regional Governments

발간사



동북아시아의 평화와 공동 번영의 길

동북아시아자치단체연합이 탄생한 지도 벌써 20년이란 시간이 흘렀습니다. 1996년 경주에 모여 “동북아시아의 평화와 공동의 번영”을 목적으로 중국과 일본, 한국, 러시아 4개국 29개 광역자치단체가 모여 창설한 NEAR는 20여년의 시간 동안 6개 국가, 77개 광역자치단체가 회원으로 가입하며 그 영향력을 확대해 명실상부한 동북아 최대의 지방정부 협력기구로 성장하였습니다. 그동안 2년에 한 번씩 실시한 총회와 실무위원회는 모두 11회 개최하였으며, 연합의 산하에는 14개 분과위원회가 설치되어 분야별로 회원단체간 활발한 교류의 장으로 정착해 나가고 있습니다.

2005년 대한민국 경상북도 포항에 설치된 상설 사무국은 2011년 연합사무국 연임 및 영구존치가 결정됨에 따라 안정적인 NEAR 지원업무를 이어나가고 있습니다. 지속적인 회원 수 확대를 통한 NEAR의 영향력 확대에 기여하고, 2년에 한 번씩 열리는 총회와 실무위원회의 성공적 개최를 위해 최대한 노력을 기울였으며, 분과위원회 운영을 활성화하여 회원단체간 실질적인 교류가 이루어질 수 있도록 노력하였습니다. 특히, 제11차 러시아 이르쿠츠크주 총회에서는 현장을 개정하여 회비제와 준회원제를 도입하였으며, 동북아시아를 넘어 아시아 전역에서 회원단체간 교류와 협력을 위한 기반을 마련하게 되었습니다.

타 지방정부간 국제기구와의 파트너십도 구축하여 2012년 AER(유럽 지방정부 협의회), 2014년 R20(기후변화대응



세계지방정부기구), 2016년 ICLEI(지속가능성을 위한 세계지방정부)등과의 협력협정을 통해 NEAR가 이들 국제기구와도 다양한 교류를 가질 수 있는 기반을 조성해 놓았습니다. 또한, 사무국에서 지속적으로 개최하고 있는 'NEAR 국제포럼'을 통해 회원단체가 직면한 공동 과제에 대해 심도 있는 논의의 기회를 가지고 있습니다.

NEAR 사무국은 다양한 사업들을 수행함에 그치지 않고 다양한 간행물을 발간해 NEAR의 정보를 기록하고, 또 회원단체에 전달하고 있습니다. 격월로 발행되는 NEAR News, 연간 업무를 정리해 보고하는 연차보고서 등을 회원단체 및 관련 기관에 배포해 동북아시아 회원단체간의 정보를 전달하는 창구로 활용되고 있습니다.

특pecially 올해는 NEAR 창설 20주년 기념사업으로 지난 2009년 발행한 NEAR 백서 이후의 발자취를 정리하여, NEAR의 다양한 사업과 활동 상황들을 한 권의 책에 수록하였습니다. 또한 회원단체의 정보를 상세히 수집해 회원 단체간 기본 정보 공유에 도움이 되고자 회원단체 개황 자료도 포함하였습니다. 지난 백서와 함께 NEAR의 역사가 쓰여진 이번 백서를 통해 동북아시아의 공동번영과 평화를 이루는 데 조금이나마 도움이 될 수 있기를 바랍니다. 그동안 NEAR의 발전을 위해 적극적인 참여와 협조를 아끼지 않은 모든 회원단체와 유관기관, 그리고 백서 발간을 위해 재정적 지원을 해 준 경상북도에 깊은 감사를 드리며, 아울러 이번 백서발간을 위해 수고하신 관계자 여러분께도 감사의 말씀을 드립니다.

2017. 2

동북아시아지역자치단체연합사무총장 **전 재 원**

Contents

제1장

동북아시아지역자치단체연합(NEAR) 소개 029

제1절 연합 창설과정 031

1. 창설배경 031

2. 창설과정 031

제2절 연합의 기본이념 032

제3절 연합회원 및 조직 032

1. 회원자격 및 현황 032

2. 연합의 조직 033

제4절 역대의장단체 034

제2장

연합의 주요 활동 035

제1절 총 회 037

1. 총회의 개요 037

(1) 구 성 037

(2) 기 능 037

(3) 의사결정 037

2. 역대 총회 결과 038

(1) 제8차 총회 038

(2) 제9차 총회 043

(3) 제10차 총회 049

(4) 제11차 총회 054

제2절 실무위원회 057

1. 실무위원회의 개요 057

(1) 구 성 057

(2) 기 능 058

2. 역대 실무위원회 결과 058





The Secretariat of
The Association of Northeast Asia
Regional Governments



(1) 제7차 실무위원회	058
(2) 제8차 실무위원회	061
(3) 제9차 실무위원회	066
(4) 제10차 실무위원회	072
제3절 분과위원회	077
1. 분과위원회 개요	077
2. 분과위원회별 활동결과	077
(1) 경제인문교류 분과위원회(구 경제통상 분과위원회)	077
1) 구성현황	077
2) 주요활동	078
나. 제10회 회의	078
다. 제11회 회의	080
(2) 환경분과위원회	081
1) 구성현황	081
2) 주요활동	081
(3) 교육문화교류 분과위원회	084
1) 구성현황	084
2) 주요활동	084
(4) 방재 분과위원회	087
1) 구성현황	087
2) 주요활동	087
(5) 변경협력 분과위원회	092
1) 구성현황	092
2) 주요활동	093
(6) 과학기술 분과위원회	094
1) 구성현황	094
2) 주요활동	094
(7) 관광 분과위원회	095
1) 구성현황	095
2) 주요활동	095
(8) 해양어업 분과위원회	096

Contents



1) 구성현황	096
2) 주요활동	097
(9) 광물자원개발조정 분과위원회	099
1) 구성현황	099
2) 주요활동	099
(10) 에너지기후변화 분과위원회	102
1) 구성현황	102
2) 주요활동	102
(11) 여성아동 분과위원회	103
1) 구성현황	103
2) 주요활동	103
(12) 생명의료산업 분과위원회	103
1) 구성현황	103
2) 주요활동	104
(13) 농업 분과위원회	105
1) 구성현황	105
2) 주요활동	105
(14) 체육 분과위원회	107
1) 구성현황	107

제3장 사무국 운영 109



제1절 사무국 설치	111
1. 설립배경 및 의의	111
(1) 설립배경	111
(2) 설립의의	112
2. 조직 및 인력	112
(1) 조직	112
(2) 인력	112
(3) 조직도	113



The Secretariat of
The Association of Northeast Asia
Regional Governments



3. 예산	113
4. 위치	113
제2절 기능 및 역할	114
1. 기능	114
2. 역할	114
3. 부서별 업무	114
제3절 주요업무추진 및 성과	114
1. 2009년	114
2. 2010년	116
3. 2011년	117
4. 2012년	118
5. 2013년	119
6. 2014년	122
7. 2015년	123
8. 2016년	125
제4절 실무자 워크숍	126
1. 2009 실무자워크숍	126
2. 2010 실무자워크숍	128
3. 2011 실무자워크숍	132
4. 2012 실무자워크숍	139
5. 2013 실무자워크숍	145
6. 2014 실무자워크숍	148
7. 2015 실무자워크숍	151
8. 2016 실무자워크숍	155
제5절 국제포럼	160
1. 2009 국제포럼	160
2. 2010 국제포럼	163
3. 2011 국제포럼	164
4. 2014 국제포럼	166

Contents

제4장

5. 2015 국제포럼	169
6. 2016 국제포럼	173
회원단체 현황	177
제1절 회원자격 및 가입	179
1. 자격요건	179
2. 회원가입 및 제명	180
제2절 회원단체 현황	181
1. 중국 회원자치단체	181
(1) 안후이성	181
(2) 헤이룽장성	184
(3) 허난성	187
(4) 후베이성	191
(5) 허난성	194
(6) 지린성	197
(7) 네이멍구자치구	200
(8) 닝샤후이족자치구	203
(9) 산둥성	206
(10) 산시성(山西省)	209
(11) 산시성(陕西省)	212
2. 일본 회원자치단체	215
(1) 아오모리현	215
(2) 야마가타현	219
(3) 니가타현	223
(4) 토야마현	228
(5) 이시카와현	232
(6) 후쿠이현	236
(7) 교토부	240
(8) 효고현	244
(9) 돗토리현	249





The Secretariat of
The Association of Northeast Asia
Regional Governments



(10) 시마네현.....	254
3. 한국 회원자치단체	258
(1) 부산광역시	258
(2) 대구광역시	263
(3) 인천광역시	267
(4) 광주광역시	271
(5) 대전광역시	275
(6) 울산광역시	279
(7) 세종특별자치시	284
(8) 경기도	288
(9) 강원도	293
(10) 충청북도.....	297
(11) 충청남도.....	301
(12) 전라북도.....	305
(13) 전라남도.....	310
(14) 경상북도.....	314
(15) 경상남도.....	318
(16) 제주특별자치도.....	322
4. 몽골 회원자치단체	326
(1) 아르항가이아이막	326
(2) 바양울기아이막	329
(3) 바양홍고르아이막	332
(4) 불강아이막	335
(5) 고비알타이아이막	338
(6) 고비숨베르아이막	341
(7) 다르항오울아이막	344
(8) 도르노드아이막	347
(9) 도르노고비아이막	350
(10) 돈드고비아이막.....	353
(11) 자브항아이막.....	356
(12) 오르홍아이막.....	359

Contents



(13) 우부르항가이아이막.....	361
(14) 움느고비아이막.....	364
(15) 수흐바타르아이막.....	367
(16) 옴스아이막.....	371
(17) 셀렝그아이막.....	375
(18) 투브아이막.....	379
(19) 홉드아이막.....	382
(20) 홉스쿨아이막.....	385
(21) 행티아이막.....	388
(22) 울란바타르시.....	392
6. 러시아 회원자치단체	395
(1) 부랴티아공화국	395
(2) 사하공화국	398
(3) 투바공화국	401
(4) 알타이변경주	404
(5) 자바이칼변경주	407
(6) 크라스노야르스크변경주	410
(7) 연해변경주	413
(8) 하바롭스크변경주	416
(9) 아무르주	419
(10) 이르쿠츠크주.....	422
(11) 캄차카변경주.....	425
(12) 마가단주.....	428
(13) 사할린주.....	432
(14) 톰스크주.....	436
(15) 케메로보주.....	439
(16) 하카시아공화국.....	442





제5장 부록 445

1. 연합 현장 447
2. 동북아시아지역자치단체연합 분과위원회 설치 및 운영에 관한 규정 451
3. 동북아시아지역자치단체연합 사무국설치 및 운영지원조례 453
4. 회비운영규정 454
5. 해외 회원단체 파견공무원의 근무 등에 관한 규정 456
6. 해외단체 파견직원 현황 458



The Secretariat of
The Association of Northeast Asia
Regional Governments





| 2009 7차 실무위원회(한국 경기도)

2009~2010

| 2009 방재 분과위원회(일본 효고현)



| 2009 교육문화교류 분과위원회(일본 시마네현)





| 2010 8차 총회(한국 경기도)

| 2010 실무자워크숍(한국 경상북도 경주 · 포항)





2011

| 2011 8차 실무위원회(중국 닝샤후이족자치구)

| 2011 교육문화교류 분과위원회(일본 시마네현)



| 2011 환경 분과위원회(일본 토야마현)





| 2011 실무자워크숍(한국 경상북도 경주)

| 2011 국제포럼(한국 서울)





| 2012 9차 총회(중국 닝샤후이족자치구)

2012

| 2012 변경협력 분과위원회(러시아 하바롭스크주)



| 2012 방재 분과위원회(일본 효고현)





| 2012 에너지기후변화 분과위원회(한국 대구광역시)

| 2012 광물자원개발 분과위원회(러시아 마기단주)





2013

| 2013 9차 실무위원회(한국 전라남도)

2013 경제인문교류 분과위원회(한국 경상북도) |





| 2013 실무자워크숍(한국 경상북도 포항)

| 2013 환경 분과위원회(일본 토야마현)





| 2014 10차 총회(한국 전라남도)

2014

| 2014 교육문화교류 분과위원회(일본 시마네현)





| 2014 국제포럼(러시아 하바롭스크)

| 2014 실무자워크숍(한국 대구광역시)





2015

| 2015 10차 실무위원회(러시아 이르쿠츠크주)

| 2015 광물자원개발조정 분과위원회(러시아 마가단주)





| 2015 실무자워크숍(한국 경상북도)

| 2016 국제포럼(한국 서울)





| 2016 실무자워크숍(한국 경상북도 포항)

2016

| 2016 실무자워크숍(한국 경상북도 포항)



| 2016 교육문화교류 분과위원회(일본 시마네현)





| 2016 동북아 청년 리더스 포럼(한국 경상북도 경주)

| 2016 NEAR 국제포럼(한국 경상북도 안동)



2009

2016



2016

| 2016 11차 총회(러시아 이르쿠츠크주)

| 현지시찰(바이칼 호수)



| 현지시찰(딸찌 민속박물관)





| 20주년 기념행사(필하모니 극장)

| 20주년 기념만찬







제1장 동북아시아지역자치단체연합(NEAR) 소개

제1절 연합 창설과정	031
제2절 연합의 기본이념	032
제3절 연합회원 및 조직	032
제4절 역대의장단체	034

The Association of
Northeast Asia Regional Governments

01

제1장 동북아시아지역자치단체연합(NEAR) 소개

제1절 연합 창설과정

1. 창설배경

- 대립과 긴장에서 우호와 협력으로
세계는 교통·정보통신의 발달, 정치적인 긴장완화 등으로 인하여 국경을 초월한 교류가 더욱 활발해지면서, 세계 각국 및 각 지역과 긴밀한 협력체제 형성이 국가 경쟁력 확보와 지역발전의 관건이 되는 시대가 도래
- 세계경제의 뉴프런티어 부상과 동북아의 상호 결속 요청
국제질서의 변화와 함께 중국, 일본, 한국, 북한, 몽골, 러시아로 이루어진 동북아시아는 무한한 잠재력이 새롭게 인식되면서 세계 3대 경제축의 하나로 부상하고 있으며, 상호간에도 역사·지리적으로 밀접한 연관성을 기반으로 경제, 문화, 관광, 환경, 학술 등 다양한 분야의 교류·협력활동으로 동북아시아 공동발전의 가능성이 주목되고 있음
- 동북아 교류협력의 중심 국제기구 필요성 증대
이에 따라 시대변화에 능동적으로 대응하고 공동번영과 발전을 도모하기 위하여 동북아시아의 교류협력을 주도해 나갈 공동창구로서 동북아시아를 포괄하는 매개체 형성이 요구됨

2. 창설과정

- 1993년 일본 시마네현(마츠에시)에서 열린 중국, 일본, 한국, 러시아 4개국의 자치단체장이 참여한 동북아시아지역자치단체회의를 바탕으로 함
- 1994년 제2회 일본 효고현(이즈시), 1995년 제3회 러시아 하바롭스크 회의를 거치는 동안 동북아시아 자치단체의 연속적인 국제기구 설립의 필요성을 확인
- 1996년 대한민국 경상북도(경주)에서 열린 회의에 4개국 29개 단체가 참여하여 동북아시아지역자치단체연합(NEAR)을 결성하며 만장일치로 “연합헌장”을 채택함으로써 명실상부한 국제기구로서 출범

제2절 연합의 기본이념

동북아시아지역 자치단체들이 호혜·평등의 정신에 입각하여 행정, 경제, 문화 등 모든 영역에 있어서의 교류협력을 증진시킴으로써 지역의 공동발전을 지향하는 동시에 세계평화에 기여

제3절 연합회원 및 조직

1. 회원자격 및 현황

(1) 회원자격

- 동북아시아에 위치하는 중국, 일본, 한국, 북한, 몽골, 러시아의 광역자치단체연합의 설립 목적에 동의하는 광역자치단체

(2) 회원현황

- 1996년 창설 당시 중국 헤이룽장성, 산둥성, 허난성, 일본 아오모리현, 후쿠이현, 효고현, 이시카와현, 교토부, 니가타현, 시마네현, 돗토리현, 토야마현, 한국 충청북도, 충청남도, 강원도, 경기도, 경상북도, 경상남도, 제주도, 전라북도, 전라남도, 러시아 아무르주, 치타주, 이르쿠츠크주, 캄차카주, 하바롭스크변경주, 부랴티아공화국, 사하(야쿠치아)공화국, 사할린 주 등 4개국의 29개 자치단체가 참여
- 1998년 토야마현 총회 시, 일본(아마가타현), 몽골(투브아이막), 러시아(연해변경주) 가입으로 5개국 32개 자치단체로 확대
- 2000년 효고현 총회 시, 한국(부산광역시), 중국(닝샤후이족자치구) 가입
- 2002년 하바롭스크변경주 총회 시, 몽골(셀렝그아이막), 북한(함경북도, 나선특급시) 가입으로 6개국 37개 자치단체로 확대
- 2006년 부산총회 시, 중국(후베이성, 허난성), 한국(대구광역시), 몽골(울란바타르시, 도르노드아이막, 수흐바타르아이막, 행티아이막, 도르노고비아이막, 돈드고비아이막, 움노고비아이막, 볼강아이막, 우부르항가이아이막, 바양홍고르아이막, 아르항가이아이막, 흙스굴아이막, 자브항아이막, 고비알타이아이막, 흙드아이막, 옹스아이막, 바양울기아이막, 오르홍아이막, 고비숨베르아이막, 다르항오울아이막), 러시아(톰스크주, 크라스노야르스크변경주, 투바공화국, 알타이변경주) 자치단체의 참여로 6개국 64개 회원단체로 확대
- 2008년 산둥성 총회 시, 한국(인천광역시, 대전광역시, 광주광역시, 울산광역시), 러시아(마가단 주)의 가입으로 69개 회원단체로 확대
- 2010년 경기도 총회 시 러시아(케메롭스키주)의 가입으로 70개 회원단체로 확대
- 2012년 닝샤후이족자치구 총회 시 한국(세종시)의 가입으로 71개 회원단체로 확대
- 2014년 전라남도 총회시 중국(지린성), 러시아(하카시아공화국) 가입으로 73개 회원단체로 확대
- 2016년 이르쿠츠크주 총회시 중국(안후이성, 네이멍구자치구, 산시성(山西省), 산시성(陝西省)) 가입으로 77개 회원단체로 확대

《 회원자치단체 현황 2016. 12월 현재 》

국가명	개수	자 치 단 체 명 (가입연도)
한국	16	경상북도(96), 경상남도(96), 강원도(96), 경기도(96), 충청북도(96), 충청남도(96), 전라북도(96), 전라남도(96), 제주도(96), 부산광역시(00), 대구광역시(06), 인천광역시(08), 대전광역시(08), 광주광역시(08), 울산광역시(08), 세종특별자치시(12)
중국	11	헤이룽장성(96), 허난성(96), 산둥성(96), 닝사후이족자치구(00), 후베이성 (06), 허난성(06) 지린성(14), 안후이성(16), 네이멍구자치구(16), 산시성(山西省)(16), 산시성(陕西省)(16)
일본	10	니가타현(96), 토야마현(96), 돗토리현(96), 시마네현(96), 효고현(96), 교토부(96), 아오모리현(96), 이시카와현(96), 후쿠이현(96), 야마가타현(98)
몽골	22	투브아이막(98), 셸렝그아이막(02), 울란바타르시(06), 도르노드아이막(06), 수흐바타르 아이막(06), 행티아이막(06), 도르노고비아이막(06), 돈드고비아이막(06), 움느고비아이막(06), 볼강아이막(06), 우부르항가이아이막(06), 바양홍고르아이막(06), 아르항가이아이막(06), 흠스골아이막(06), 자브항아이막(06), 고비알타이아이막(06) 흠드아이막(06), 옴스아이막(06), 바양울기아이막(06), 오르홍아이막(06), 고비숨베르아이막(06), 다르항오울아이막(06)
러시아	16	하바롭스크변경주(96), 사할린주(96), 아무르주(96), 캄차카변경주(96), 이르쿠츠크주(96), 사하공화국(96), 부랴티아공화국(96), 자바이칼변경주(96), 연해변경주(98), 톨스크주(06), 크라스노야르스크변경주(06), 투바공화국(06), 알타이변경주(06), 마가단주(08), 케메로보주(10), 하 카시아공화국(14)
북 한	2	함경북도(02), 나선특급시(02)

2. 연합의 조직

- 연합조직은 총회, 실무위원회, 분과위원회, 사무국으로 구성

《 연합조직의 구성도 》



제4절 역대의장단체

구 분	기 간	의장단체 및 대표자
초대의장	'96. 9 ~ '98. 10	경상북도 이익근 지사
제2대	'98. 10 ~ '00. 9	토아마현 나카오끼 유타까 지사
제3대	'00. 9 ~ '02. 9	효고현 이도 토시조 지사
제4대	'02. 9 ~ '02. 9	하바롭스크변경주 이사예프 주지사
제5대	'02. 9 ~ '04. 9	헤이룽장성 장쭈오지 성장
제6대	'04. 9 ~ '06. 9	부산광역시 허남식 시장
제7대	'06. 9 ~ '08. 9	산둥성 장따밍 성장
제8대	'08. 9 ~ '10. 9	경기도 김문수 지사
제9대	'10. 9 ~ '12. 9	닝샤후이족자치구 주석 왕정웨이
제10대	'12. 9 ~ '14. 9	전라남도 박준영, 이낙연 지사
제11대	'14. 9 ~ '16. 9	이르쿠츠크주지사 레브첸코 세르게이, 게오르기 예비치
제12대	'16. 9 ~ '18. 9	중국 허난성 쉬다저 성장