

第 12 届 NEAR 事务委员会报告

时间：2019 年 8 月 6 日至 8 日

地点：俄罗斯萨哈（雅库特）共和国雅库茨克市政府 1 号办公楼

目的：审议主要提案，增进会员地方政府间交流合作

东北亚地区地方政府联合会秘书处

第 12 届事务委员会报告

一、会议概要

时间：2019 年 8 月 6 日至 8 日

地点：俄罗斯萨哈（雅库特）共和国雅库茨克市 萨哈共和国政府 1 号办公楼

主办：东北亚地区地方政府联合会(NEAR)

承办：主席地方政府

规模：79 人（4 国 19 个会员地方政府代表 66 人，秘书处人员 13 人）

*提交书面表决书的会员地方政府数量：5 个国家 30 个地方政府

国别	参会人数	参会地方政府
中 国	6 省（自治区）15 人	河南省、黑龙江省、湖北省、内蒙古自治区、宁夏回族自治区、山东省
日 本	3 县 8 人	富山县、兵库县、岛根县
韩 国	7 道（广域市）17 人	光州广域市、蔚山广域市、京畿道、忠清南道、全罗南道、庆尚北道、庆尚南道
俄罗斯	3 州（共和国、边疆区） 26 人	萨哈（雅库特）共和国、克拉斯诺亚尔斯克边疆区、阿穆尔州

二、主要内容

（一）联合会主要活动报告

- 1、秘书处主要业务工作报告
- 2、第 12 次 NEAR 全体会议报告（书面报告）
- 3、专门委员会活动报告（富山县、兵库县）
- 4、青年领袖论坛活动报告（克拉斯诺亚尔斯克边疆区）

（二）会员地方政府代表发言

河南省、山东省、光州广域市、庆尚北道、阿穆尔州

（三）事务委员会提案审议

- 1、联合会活动运行改进方案
- 2、会费运行制延迟启动
- 3、各会员地方政府委任名誉宣传大使
- 4、2020 年秘书处主要活动计划公布及意见收集
- 5、第 14 任主席地方政府申请
- 6、2018 年秘书处预算执行明细

（四）实地考察

联合国教科文组织评定的世界文化遗产--勒那石柱自然公园

三、会议日程

日期	时间	历时	主要内容	备注
8月6日 • 星期二	首届 NEAR 体育专门委员会会议，政府 1 号办公楼 2 楼			
	12:40-13:00	0:20	出发（酒店-->Seventh Heaven 餐厅）	
	13:00-14:00	1:00	午餐	Seventh Heaven 餐厅
	14:00-14:20	0:20	出发（酒店-->萨哈共和国民族体育中心）	
	14:20-15:20	1:00	观看雅库茨克民族体育示范项目表演	
	15:20-15:30	0:10	出发 （萨哈共和国民族体育中心-->政府 1 号办公楼）	
	15:30-16:00	0:30	体育专门委员会报到、茶歇	
	16:00-18:00	2:00	开幕式（欢迎辞） 致辞（NEAR 秘书长金玉彩） “NEAR 民族体育庆典”相关提案 （萨哈共和国体育部第一次官） “参会地方政府民族体育”案例发言及讨论	萨哈共和国 主持
	18:00-18:15	0:15	合影及当地媒体采访	
	18:15-18:30	0:15	出发（政府 1 号办公楼-->酒店）	
	18:30-18:50	0:20	酒店休息	
	18:50-19:00	0:10	出发（酒店-->Seventh Heaven 餐厅）	
	19:00-20:30	1:30	萨哈共和国欢迎晚宴	Seventh Heaven 餐厅
	20:30-		出发（Seventh Heaven 餐厅-->酒店）及自由时间	
8月7日 • 星期三	第 12 届 NEAR 事务委员会，政府 1 号办公楼 2 楼			
	07:00-08:00	1:00	早餐	酒店
	08:15-08:30	0:15	出发（酒店-->政府 1 号办公楼）	
	08:30-09:00	0:30	座位引导及会议准备	观看 NEAR 宣传视频
	开幕式			
	09:00-09:30	0:30	开幕式 --萨哈共和国总理致开幕辞 --NEAR 秘书长致贺辞 --《萨哈共和国投资及旅游潜力》主题报告 --合影留念	萨哈共和国 主持
	09:30-10:00	0:30	茶歇	

日期	时间	历时	主要内容	备注
8月7日 • 星期三	事务委员会 第一时段			
	10:00-11:00	1:00	参会来宾介绍 联合会主要活动报告 秘书处主要业务工作报告 第12次 NEAR 全体会议报告（书面报告） 环境专门委员会活动报告（富山县） 防灾专门委员会活动报告（兵库县） 青年领袖论坛活动报告(克拉斯诺亚尔斯克边疆区) 会员地方政府代表发言 中国（河南省、山东省） 韩国（光州广域市、庆尚北道） 俄罗斯（阿穆尔州）	萨哈共和国 主持
	11:00-12:30	1:30	提案讨论 提案 1: 联合会活动运行改进方案 提案 2: 会费运行制延迟启动 提案 3: 各会员地方政府委任名誉宣传大使	秘书处 主持
	12:30-13:00	0:30	出发（政府 1 号办公楼-->Seventh Heaven 餐厅）	
	13:00-14:00	1:00	午餐	Seventh Heaven 餐厅
	14:00-14:30	0:30	出发（Seventh Heaven 餐厅-->政府 1 号办公楼）	
	事务委员会 第二时段			
	14:30-15:30	1:00	提案讨论 提案 4: 2020 年秘书处主要活动计划公布及意见收集 报告 1: 第 14 任主席地方政府申请 报告 2: 2018 年秘书处预算执行明细	秘书处 主持
	15:30-15:45	0:15	茶歇	
	15:45-17:30	1:45	整理会议宣言（NEAR 秘书处） 参会代表实地考察（永冻博物馆）	
	17:30-18:00	0:30	宣言合议及发布（萨哈共和国总理） 闭幕式	
	18:00-18:10	0:10	出发（政府 1 号办公楼-->酒店）	
	18:10-19:10	1:00	酒店休息	
	19:10-19:30	0:20	出发（酒店-->晚餐餐厅）	
	19:30-21:30	2:00	秘书长招待晚宴	
8月8日 星期四	07:00-07:40	0:40	早餐	酒店
	07:50-08:15	0:25	出发（酒店-->游船码头）	
	08:30-13:00	4:30	出发（码头-->勒那石柱天然公园）	
	13:00-15:00	2:00	勒那石柱天然公园参观	
	15:00-16:00	1:00	午餐	公园内
	16:00-20:00	4:00	出发（勒那石柱天然公园-->酒店）	
	20:00-21:00	1:00	晚餐	
	21:00-		自由时间、返程	

四、联合会主要活动报告

类别	发言题目	发言者	国别	主要内容
主席地方政府	萨哈共和国投资及旅游潜力	基里林 萨哈共和国对外关系及民族事务部 部长	俄罗斯	萨哈共和国推介 (对外经贸活动、旅游潜力)
联合会主要活动报告	秘书处主要业务工作 报告	金永姬 秘书处企划宣传部 部长	NEAR	2018 年主要业务成果 2019 年主要业务现状及 未来计划
	第 12 次全体会议报告	湖南省书面报告	中 国	全体会议总结报告
专门委员会活动报告	环境专门委员会	柿沢 昌宏 富山县综合政策局 理事、次长	日 本	专项进展汇报（东北亚青少年环境活动领袖培养计划，环境海报展，等）
	防灾专门委员会	横川 太 兵库县国际交流课 课长	日 本	第 17 届防灾专门委员会举办 情况及第 18 届防灾专门委员会 举办计划 兵库县推介
青年领袖论坛	克拉斯诺亚尔斯克边疆区“比留萨”东北亚青年领袖论坛总结 报告	罗曼·旻金 克拉斯诺亚尔斯克边疆区国际合作课咨询委员	俄罗斯	2019 年青年领袖论坛报告
会员地方政府发言	河南省推介	杨玮斌 河南省外事办公室 巡视员	中 国	河南省介绍及宣传片
	山东省推介	孙业宝 山东省外事办公室 副主任	中 国	山东省介绍及宣传片 第 6 届海洋渔业专门委员会 宣传
	人权城市光州及可持续发展合作	金光辉 光州广域市企划协调室 室长	韩 国	光州介绍 2019 年及 2020 年世界人权 城市论坛邀请
	第 13 届 NEAR 经济·人文交流专门委员会计划及 2019 庆州世界文化博览会宣传	金浩珍 庆尚北道就业经济产业室 室长	韩 国	第 13 届 NEAR 经济·人文交流专门委员会召开计划 2019 庆州世界文化博览会举办宣传
	阿穆尔州与东北亚国家间的合作展望	基莱耶娃 阿穆尔州经济开发及对外关系部 第一次官	俄罗斯	阿穆尔州州情及优势介绍

五、联合会主要提案审议及意见

类别	发言题目	发言者	国别	审议及意见
事务委员会 议题发布及 讨论	主持人：NEAR 秘书长			
	提案 1：联合会活动运行改进方案	朴成敏 国际合作部 部长	NEAR	在部分例外情况获得认可的前提下，本提案内容将作为今后联合会举办活动的运行准则。
	提案 2：会费运行制延迟启动	金永姬 企划宣传部 部长	NEAR	针对本提案，会员地方政府无反对意见。将修改《会费运行制规定》。
	提案 3：各会员地方政府委任名誉宣传大使	金永姬 企划宣传部 部长	NEAR	针对本提案，各会员地方政府均表示同意。待秘书处制订出详细文件内容后，发送至各会员地方政府。
	提案 4：2020 年秘书处主要活动计划公布及意见收集	朴成敏 国际合作部 部长	NEAR	针对本提案，秘书处将收集到的各会员地方政府提出的意见进行整理后，调整明年活动内容。
	报告 1：第 14 任主席地方政府申请	金玉彩 秘书长	NEAR	因本次事务委员会上无会员地方政府申请，本部分内容省略。
	报告 2：2018 年秘书处预算执行明细	李元諝 企划总务组 组长	NEAR	针对 2018 年秘书处预算使用明细情况进行详细说明。
主席地方政府提案	2020 年第 13 次全体会议	基里林 萨哈共和国对外 关系及民族事务部 长官	俄罗斯	希望在 2020 年第 13 次全体会议举办期间，各国会员地方政府可以在投资、出口、旅游等方面做详细报告，以此推进项目开发，扩大经贸合作。

*附件：第 12 届 NEAR 事务委员会宣言文 1 份

六、主要提案讨论内容

（一）提案 1：联合会活动运行改进方案

*提案事由及提案内容说明（秘书处）

*会员地方政府发表意见及问答

会员地方政府	主要内容
韩国 光州广域市	对提案 1 无反对意见。
日本 富山县	对提案 1 表示赞成。 但，78 个会员地方政府有着各自不同的运行方式。希望秘书处能够尊重各会员地方政府，以此提升各会员地方政府的活动参与度。并且，NEAR 活动不应一刀切管理。全体会议、事务委员会、事务人员工作会议、国际论坛等由秘书处主办，各专门委员会由各自的协调员地方政府主办，各会员地方政府自我监督调整，需秘书处给予帮助和支持。 各专门委员会由各自的协调员地方政府主办，无需强制在会议召开 3 个月前发送会议通知及邀请，各会员地方政府自行调整即可。
秘书处	首先，秘书处提出的改进方案仅为建议，并非强制性要求。因此，将充分尊重各专门委员会协调员地方政府。 其次，曾经有专门委员会的协调员地方政府在会议召开 1 个月前才发送会议通知和邀请，最终导致参会率过低的案例。 最后，本提案仅针对秘书处主办的活动，并作为今后秘书处主办活动的基本准则。各专门委员会可灵活应用。

*针对提案 1 的表决情况：

49 个会员地方政府（含提交书面表决的 30 个会员地方政府）中，全票通过。

（二）提案 2：会费运行制延迟启动

*提案事由及提案内容说明（秘书处）

*针对提案 2 的表决情况：

49 个会员地方政府（含提交书面表决的 30 个会员地方政府）中，

46 票赞成（含书面赞成 27 票），3 票反对（含书面反对 3 票）

（三）提案 3：各会员地方政府委任名誉宣传大使

*提案事由及提案内容说明（秘书处）

*会员地方政府发表意见及问答

会员地方政府	主要内容
日本 兵库县	兵库县对此项提高 NEAR 知名度的提案表示积极支持。但，针对名誉宣传大使的具体标准和条件尚不明确，需秘书处制订详细准则并加以说明。
秘书处	首先，既是名誉大使，则无报偿及补助。仅享受 NEAR 秘书处预算内一年一次的邀请，以此掌握 NEAR 最新理念和动向。 其次，如任命为名誉大使，应在当地对 NEAR 进行宣传。并可享受自费参加 NEAR 活动的机会。 最后，秘书处将针对提案 3 进行修订及完善，并将最终的详细计划发送至各会员地方政府。
日本 岛根县	首先，委任名誉宣传大使意义重大。 其次，各会员地方政府通过编辑并发行 NEAR 宣传物，与委任名誉宣传大使并驾齐驱，宣传效果应该会更好。

*针对提案 3 的表决情况：

49 个会员地方政府（含提交书面表决的 30 个会员地方政府）中，

42 票赞成（含书面赞成 23 票），7 票反对（含书面反对 7 票）

（四）提案 4：2020 年秘书处主要活动计划公布及意见收集

*提案事由及提案内容说明（秘书处）

*会员地方政府发表意见及问答

会员地方政府	主要内容
秘书处	2020 年秘书处主要活动计划中，国际论坛主题暂定为“邮轮观光”，并非最终方案。如各会员地方政府有更适合的建议，欢迎提出。
中国 河南省	秘书处提出的 4 项活动都十分具有意义，表示赞同。

*针对提案 1 的表决情况：

49 个会员地方政府（含提交书面表决的 30 个会员地方政府）中，全票通过。

（五）报告 1：第 14 任主席地方政府申请

因本次事务委员会无会员地方政府在规定时间内提出申请意向，本部分内容省略。

（六）报告 2：2018 年秘书处预算执行明细

*NEAR 秘书处运行经费报告

七、事务委员会总评

（一）优点及经验

1、主席地方政府将事务委员会与体育专门委员会联合举办，既提升了体育专门委员会的参会率（4个国家8个地方政府），又宣传了萨哈民族的传统体育。可谓一举两得，效果显著。

2、萨哈共和国政府为参会代表提供了便捷的接待及送行服务，往返酒店及机场间的交通顺畅。

3、联合会秘书处在会前将会议流程明细翻译完毕并发送给会议同传人员，保证了大会的顺利进行。

4、金玉彩秘书长接受萨哈共和国当地最大媒体采访，并通过媒体宣传 NEAR 的理念及职能。

5、秘书处将庆尚北道自 2005 年以来对秘书处提供的资金支援总额及 2018 年秘书处预算执行明细进行汇报，各会员地方政府对庆尚北道给予掌声致谢。

（二）待改进事项

1、众多会员地方政府在事务委员会召开前才告知无法参加，尤其是全体蒙古国会员地方政府均未出席会议，对此表示遗憾。

-->希望今后各会员地方政府积极支持秘书处活动，秘书处亦努力为各会员地方政府长期参与会议提供帮助。

2、被各会员地方政府诟病已久的会议现场同传问题，尽管秘书处事先已将会议流程等内容翻译完毕，但由于翻译公司及人员能力有限，提案讨论阶段的翻译效果还是未能尽如人意。

-->今后将继续摸索解决方案。

3、由于雅库茨克机场国际航线极少，绝大部分参会代表都须经符拉迪沃斯托克、新西伯利亚等机场中转，造成了时间上的浪费。

-->2020 年第 13 次全体会议召开前，将与主席地方政府进行协商，最大限度计划好航班线路。

4、事务委员会本为局长（厅局）级会议。但由于各会员地方政府对事务委员会的规格理解存在偏差，导致参加事务委员会的事务人员过多，领导干部参会率偏低。

-->发布 2021 年事务委员会通知时，将在公文中明确标注“事务委员会(领导级)”。

5、78 个会员地方政府中，只有 19 个会员地方政府参加本次事务委员会。因此不得以采取了书面表决的方式，并将提交书面表决书的会员地方政府视为参会，以此达到规定的参会数量要求。但，联合会宪章中并无书面表决的依据。

-->2020 年全体会议时，拟在联合会宪章（第 9 条）中加入“书面表决”相关内容。将提交书面表决的会员地方政视为参会，并承认书面表决的效力。

八、活动照片



日期	2019 年 8 月 7 日（星期三）	内容	事务委员会纪念合影
----	---------------------	----	-----------



日期	2019 年 8 月 7 日（星期三）	内容	事务委员会会场全景
----	---------------------	----	-----------



日期	2019 年 8 月 7 日（星期三）	内容	秘书长与萨哈共和国总理 共同主持会议
----	---------------------	----	-----------------------



日期	2019 年 8 月 7 日（星期三）	内容	秘书长接受雅库特 24 电视台 采访
----	---------------------	----	-----------------------

附件：

第 12 届 NEAR 事务委员会宣言

东北亚地区地方政府联合会第 12 届事务委员会于 2019 年 8 月 7 日在俄罗斯萨哈（雅库特）共和国举行。中华人民共和国、日本国、大韩民国及俄罗斯联邦等 4 国 19 个会员地方政府派遣代表参加，30 个会员地方政府提交书面表決书，合计 49 个会员地方政府行使表決权。

大会开幕式后的第一阶段，与会代表集体听取并审议了《联合会秘书处主要工作报告》、《第 12 次全体会议总结报告》、日本富山县和兵库县提交的专门委员会工作报告、俄罗斯克拉斯诺亚尔斯克边疆区提交的青年领袖论坛总结报告。随后，中国河南省、中国山东省、韩国庆尚北道、韩国光州广域市、俄罗斯阿穆尔州先后在会上做了地方宣传推介。

俄罗斯萨哈（雅库特）共和国提议，希望在 2020 年第 13 次全体会议举办期间，各国会员地方政府可以在投资、出口、旅游等方面做详细报告，以此推进项目开发，扩大经贸合作。联合会秘书处将向感兴趣的会员地方政府发出参会邀请。

大会第二阶段，全体与会代表就《联合会活动运行改善方案》、《暂缓启动会费运行制》、《各会员地方政府委任名誉宣传大使》、《2020 年联合会秘书处主要活动计划（草案）公布及各会员地方政府意见征集》等 4 项提案进行了集体审议。各项提案主要内容及审议结果如下。

一、《联合会活动运行改善方案》

尽管联合会会员地方政府在数量上取得明显提升，但也暴露出会议议题及日程变更调整不及时、会议现场翻译效果不佳致使发表及讨论内容无法准确传达等问题。为改进这种不良状况，经讨论后，特提出如下方案：

（一）NEAR 全体会议、NEAR 事务委员会、NEAR 各专门委员会、NEAR 事务人员工作会议、NEAR 国际论坛等联合会活动举办时，活动主办方地方政府应在活动举办 3 个月前，将活动召开时间、活动主题（议题）、活动地点等活动计划拟定完毕，并连同活动邀请函一起发送至联合会秘书处。经联合会秘书处讨论商议并通过后，即刻以公文形式将邀请函发送至全体会员地方政府。

（二）有参加活动意愿的会员地方政府应在活动举办 2 个月前，将参加者名单及相关信息发送至联合会秘书处，以便主办方地方政府做好事先准备工作。

（三）有大会发表意愿的会员地方政府应在活动举办 1 个月前，将发表资料发送至联合会秘书处，确保秘书处拥有足够的时间将发表资料翻译成 5-6 国语言，

以此保证活动正常进行并为现场翻译及口译提供参考。此外，发言流程提纲（scenario）应在活动举办 2 周前发送至联合会秘书处。

上述提案旨在提高各会员地方政府参加联合会各项活动的出席率，增进各会员地方政府间的交流，并非强制性规范，望周知。

二、《暂缓启动会费运行制》

尽管在 2016 年第 11 次全体会议上，表决通过了会费运行制并决定正式启动。但时至今日仍有部分会员地方政府对启动会费运行制持消极态度，并对联合会秘书处预算执行情况及会费用途说明表示质疑。因此，在全体会员地方政府针对会费缴纳意愿达成一致之前，将暂缓启动会费运行制并修改相关文件规定。

三、《各会员地方政府委任名誉宣传大使》

为提升 NEAR 在各国及各会员地方政府辖区内的认知度，特委托各会员地方政府在辖区内推荐具备资质的人士，并委任其为 NEAR 名誉宣传大使。名誉宣传大使应在其所在会员地方政府的大力协助下，积极参与演讲及国际交流活动，全面展开对 NEAR 的宣传活动。关于宣传大使的委任时间、人员、任期等详细信息，联合会秘书处稍后将向各会员地方政府发送通知。

四、《2020 年联合会秘书处主要活动计划（草案）公布及各会员地方政府意见征集》

联合会秘书处拟于 2020 年举办 NEAR 国际论坛、事务人员工作会议、东北亚青年领袖论坛等主要活动，并将活动方案在会议上公布。希望各会员地方政府积极提出意见和建议，以便联合会秘书处在筹备过程中及时调整。

由于本届事务委员会上各地方政府暂无意愿申请担任第 14 任主席地方政府，因此大会决定将申请截止日期延迟至明年全体会议前。本届事务委员会上，联合会秘书处首次公开秘书处预算执行明细。希望各会员地方政府对秘书处常设以来一直给予全额资助的庆尚北道表示感谢。

希望各会员地方政府以第 12 届事务委员会为契机，优化联合会活动的执行方式，积极参与联合会举办的国际交流活动，加强对联合会活动的宣传，为提高联合会的整体地位而携手奋进！